

Реализация принципа «нормализации» включает и содержащуюся в п. 107.4 ЕПП ссылку на создание в стране службы пробации, так как в случаях, когда заключенные (осужденные) освобождаются досрочно, сотрудничество с учреждением, ответственным за надзор за соблюдением условий освобождения, играет особо важную роль. Однако таких служб в Республике Беларусь, к сожалению, пока нет.

Таким образом, приведение в белорусском уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве ресоциализационных начал в МЛС в соответствие с рекомендациями ЕПП позволят повысить эффективность исполнения целей уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в части, касающейся применения наказаний в виде лишения свободы: исправление и ресоциализацию осужденных; формирование у них готовности вести правоопослушный образ жизни в условиях свободы; предупреждение совершения преступлений как отбывающими наказание, так и другими лицами; упорядочение правоотношений в сфере постпенитенциарной социальной адаптации освобожденных из МЛС; прогнозирование поведения освобождаемого (освобожденного) из МЛС в вопросе предупреждения и профилактики совершения им нового преступления.

УДК 342

О. Н. Жидконожкина

НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кардинальные изменения всех систем общественного и государственного устройства России, произошедшие в последние десятилетия, утрата молодым поколением общепринятых идеалов, моральных норм, культурных ценностей требуют концептуальных новых подходов в профилактике девиантного поведения несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.99 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон) в Российской Федерации сформирована система государственных органов и учреждений, наделенных определенными полномочиями в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Особое место среди субъектов профилактики отведено центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – центры, ЦВСНП).

Центры выполняют следующие функции:

1) обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей для защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, информируют заинтересованные органы и учреждения системы профилактики;

3) доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также принимают в пределах своей компетенции иные меры по устройству подростков, содержащихся в указанных учреждениях.

Однако помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП в качестве профилактической меры применяется крайне редко. На протяжении последних лет МВД России отмечается стабильное снижение количества несовершеннолетних, помещенных в центры, их среднесуточная наполняемость составляет примерно 20 % от имеющегося лимита койко-мест.

В то же время за совершение правонарушений ежегодно в органы внутренних дел доставляется более 400 тыс. несовершеннолетних, по-прежнему остается высоким количество детей, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел – свыше 6 тыс.

В рамках действующего законодательства профилактические возможности ЦВСНП в отношении ряда несовершеннолетних не могут быть использованы. Перечень категорий несовершеннолетних, подлежащих помещению в центры, приведен в статье 22 Федерального закона, является исчерпывающим и расширенному или произвольному толкованию не подлежит.

С учетом объективной необходимости МВД России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющий правовые основания помещения в ЦВСНП как меры пресечения в отношении несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений небольшой или средней тяжести.

Основаниями для помещения несовершеннолетних данной категории в центры могут служить следующие обстоятельства:

1) не установлены личность несовершеннолетнего, его место жительства, законные представители;

2) отсутствие у подростка места жительства, места пребывания в субъекте Российской Федерации, на территории которого совершено преступление;

3) подозреваемый вследствие удаленности места его проживания не может быть передан родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации;

- 4) подростком нарушена ранее избранная мера пресечения;
- 5) несовершеннолетний скрылся от органов предварительного расследования или от суда;
- 6) подросток совершил преступление либо административное правонарушение в период предварительного следствия;
- 7) подросток самовольно оставил семью, самовольно ушел из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 8) семья несовершеннолетнего либо он сам находится в социально опасном положении;
- 9) несовершеннолетний, подозреваемый или обвиняемый в совершении преступлений против жизни или здоровья либо половой свободы и половой неприкосновенности, проживает совместно с лицом, признанным потерпевшим.

Данный законопроект не предусматривает возможности помещения в указанные учреждения детей, занимающихся бродяжничеством. Для этого данное понятие должно быть законодательно закреплено как правонарушение, влекущее ответственность в виде ограничения свободы.

Вместе с тем было бы целесообразно направлять в ЦВСНП несовершеннолетних, допускающих систематические самовольные уходы из семьи или государственных учреждений в тех случаях, когда предусмотренные законом методы социальной реабилитации не дают положительных результатов.

Необходимо отметить, что приказом МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» предусмотрено раздельное содержание несовершеннолетних в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности их поведения, что исключает их негативное влияние друг на друга. Несовершеннолетние находятся под круглосуточным наблюдением должностных лиц ЦВСНП в условиях, не дающих возможности самовольного ухода и совершения правонарушения.

В случае если причиной самовольного ухода детей послужили неправомерные действия иных лиц, они в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 13 Федерального закона могут быть помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике.

Внесение указанных изменений в законодательство Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности принимаемых мер по снижению уровня подростковой преступности, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их от преступных посягательств.